



專題演講 10：社區與衛生醫療體系之災害準備與應變策略

Disaster preparedness and response: Community and healthcare system

時間：2022 年 11 月 19 日(六) 15:30~17:00

地點：嘉義長庚紀念醫院國際會議廳-第五會議區

座長：鄭銘泰醫師(臺大醫院雲林分院)、蕭雅文醫師(部立桃園醫院)

15:30~16:15 國家韌性整備與社區防禦的推動

National resilience and community defense: Preparedness and promotion

主講人：馬士元博士(銘傳大學都市規劃與防災學系)

16:15~17:00 人為災害對衛生醫療體系的挑戰與因應

Man-made disaster and Healthcare system: Challenges and responses

主講人：石富元醫師(臺大醫院)

課程簡介

臺灣自從 921 地震以來，在政府與民間的努力下，對於建構現代化的整備與應變體系，以降低大規模災害的衝擊，已經有相當大幅且具體的進展，並能夠在近 20 年內有效的因應各種國內災害危機的考驗。但自 2011 年東日本 311 大震災以及 2022 年烏克蘭保衛戰之後，針對極端情境可能造成的政府與民間因應能力不足，讓國際上開始聚焦於體系韌性的討論，而臺灣同時面臨大規模災害的風險以及戰爭威脅，如何強化國家與社會之整體韌性，成為目前急迫的課題。由於韌性建構的議題角度相當廣泛，尤其關鍵基礎設施的系統韌性早已經是工程與管理學界多年關注的對象，但是對於以人的運作為基礎的災害管理制度而言，如何在大規模危機下，維持各種社會制度，例如基層政府治理、工作、購物、就學、就醫等日常生活的有效運作，讓社會與社區層級能夠自我防禦與穩定，是整個目前臺灣社會亟需建立的共識與戰略目標，而那些核心的任務必須來規劃與推動，是本次討論分享的主要內容。



- **國家韌性整備與社區防禦的推動**

臺灣自從 921 地震以來，在政府與民間的努力下，對於建構現代化的整備與應變體系，以降低大規模災害的衝擊，已經有相當大幅且具體的進展，並能夠在近 20 年內有效的因應各種國內災害危機的考驗。但自 2011 年東日本 311 大震災以及 2022 年烏克蘭保衛戰之後，針對極端情境可能造成的政府與民間因應能力不足，讓國際上開始聚焦於體系韌性的討論，而臺灣同時面臨大規模災害的風險以及戰爭威脅，如何強化國家與社會之整體韌性，成為目前急迫的課題。由於韌性建構的議題角度相當廣泛，尤其關鍵基礎設施的系統韌性早已經是工程與管理學界多年關注的對象，但是對於以人的運作為基礎的災害管理制度而言，如何在大規模危機下，維持各種社會制度，例如基層政府治理、工作、購物、就學、就醫等日常生活的有效運作，讓社會與社區層級能夠自我防禦與穩定，是整個目前臺灣社會亟需建立的共識與戰略目標，而那些核心的任務必須來規劃與推動，是本次討論分享的主要內容。

- **人為災害對衛生醫療體系的挑戰與因應**

隨著 2022 年俄羅斯入侵烏克蘭，在新聞畫面中可以看到許多醫療照護機構受到轟炸或是砲擊。戰爭或是武裝衝突中，醫院的醫療運作、病人及工作人員的安全挑戰與持續運作都遠大於一般自然災害。近二十年興起的不對稱式戰略，使得即使是小的團體或組織，也可以對於醫療機構造成重大危害，台海之間自從 1965 年之後就沒有實質的軍事衝突，近四十年來臺灣大部分的醫療照護體系並沒有實質上考量過戰爭或恐怖攻擊等重大人為災害的衝擊與影響。醫療體系的相關軟硬體及因應措施，因為俄烏戰爭的畫面而重新成為關注的焦點之一。本演講的內容即在探討這類人為災害對衛生醫療體系的挑戰，及探討可能的因應之道。